

КЗКП2  
РВ85

В.К.П. (б)

Резолюции и тезисы  
принятые

ХII-й Сталинградской  
Губпартконференцией

19-24 декабря 1926 г.

Сталинград,  
1927 г.

2806.16

ЗКП2  
ВР5

*Ленин*  
Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

# РЕЗОЛЮЦИИ И ТЕЗИСЫ

принятые

ХII-й Сталинградской  
Губпартконференцией

19—24 декабря 1926 г.

СТАЛИНГРАД  
1927 г.

# ОГЛАВЛЕНИЕ.

## I. Резолюции.

	Стр.
1. О внутрипартийном положении . . . . .	3
2. По докладу ЦКК ВКП(б) . . . . .	5
3. По докладу ГК ВКП(б) . . . . .	8
4. По докладу ГКК ВКП(б) . . . . .	14
5. О профсоюзах . . . . .	19
6. Постановление по докладу Губ- ревизкома ВКП(б) . . . . .	20

## II. Тезисы.

7. По докладу о партстроительстве . . . . .	21
8. " " о кооперативном строительстве в губернии . . . . .	48

## III. Дополнения.

9. Резолюция по докладу об аренде земли и найме рабочей силы в сельском хозяйстве . . . . .	72
10. Резолюция по докладу о произ- водственных совещаниях и производственных комиссиях . . . . .	82
11. Резолюция по докладу о реорга- низации крестьянских хозяйств в губернии . . . . .	94

ЗКП1-4  
Р

КрЗКП2

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

В 85

43927  
и 95

# РЕЗОЛЮЦИИ И ТЕЗИСЫ

ПРИНЯТЫЕ

ХІІ-й СТАЛИНГРАДСКОЙ  
ГУБПАРТКОНФЕРЕНЦИЕЙ

19 — 24 декабря 1926 г.

Сталинград.  
1927 г.

там

Сталинградская  
областная  
библиотека  
им. М. Горького

## I. РЕЗОЛЮЦИИ:

### Резолюция о внутрипартийном положении.

Губернская партийная конференция, заслушав сообщение о выступлении оппозиции на пленуме ИККИ, отмечает, что оппозиция во главе с Троцким, Зиновьевым и Каменевым, представляющая социал-демократический уклон в нашей партии, явно нарушая устав и решения вышестоящих органов, пыталась навязать партии свои оппортунистические взгляды.

Она возводит клевету на партию, обвиняя ее в национальной ограниченности вопреки тому, что партия доказала на деле величайший интернационализм.

Отрицает возможность построения социализма в одной стране, забывая ленинский тезис о том, что „у нас есть все необходимое и достаточное для построения социализма“, и, становясь на точку зрения социал-демократии, что в СССР в силу экономической и технической отста-

лости построение социализма невозможно при отсутствии **немедленной** революции на Западе.

Отходит от ленинизма в вопросе отношения к крестьянству, отказываясь от принципа, что сохранение союза пролетариата и крестьянства есть высший принцип диктатуры пролетариата (политика высоких цен, налоги и пр.)

Искажает линию партии и в ряде других вопросов, создавая угрозу правой опасности в нашей партии.

Конференция со всей категоричностью отмечает, что эти уклоны не являются случайностью для оппозиции, а представляют продолжение „перманентного“ социал-демократического уклона (троцкизма) и повторение ошибок некоторых лидеров оппозиции, совершенных ими в период октябрьского переворота. Как тогда, так и теперь их ошибки вызваны недооценкой творческих сил пролетариата.

Потерпев полное поражение, получив решительный отпор со стороны всей партии, оппозиция в своем заявлении от 16-го октября вынуждена была отказаться от фракционной борьбы и отмежеваться от явно правых уклонистов.

Но этот отказ был только на словах, на деле же оппозиция вновь повторила фракционное выступление на пленуме ИККИ, с явной попыткой перенести вопрос о



разногласиях в ВКП(б) на обсуждение братских коммунистических партий, дать повод к вспышке фракционной борьбы в Коминтерне и создать единый фронт всех оппозиционеров как остающихся в рядах Коминтерна, так и уже исключенных (Суварин Корш, Рут Фишер, Маслов, Шолем и др.)

Губпартконференция с негодованием отмечает это выступление и, целиком и полностью присоединяясь к резолюции Коминтерна по русскому вопросу, требует решительных мер со стороны ЦК ВКП(б) по отношению к лидерам оппозиции, с целью сохранения единства в рядах ВКП(б) и Коминтерна.

Со своей стороны конференция заверяет Ленинский ЦК, что Сталинградская организация, как и до сих пор, будет охранять единство в нашей партии, даст решительный отпор всяким попыткам нарушить его и останется верной ленинским заветам.

## **Резолюция по докладу Центральной Контрольной Комиссии ВКП(б).**

Заслушав доклад т. Короткова о деятельности ЦКК ВКП(б), XII Сталинградская Губпартконференция считает проделанную ЦКК работу вполне удовлетворительной и организационно-политическую линию правильной:

а) Конференция отмечает, что ЦКК заняла совершенно правильную линию в борьбе за сохранение и укрепление единства партийных рядов и достигла значительных успехов в ликвидации фракционной борьбы оппозиции против партии. Конференция предлагает и в дальнейшем зорко следить за единством нашей партии и вести решительную борьбу с попытками его нарушения, с попытками нарушения устава и решений партии.

б) Значительных успехов ЦКК достигла и в области борьбы с болезненными явлениями в рядах нашей партии. Эти успехи объясняются правильными методами, принятыми ЦКК в работе, методами воспитательного воздействия и правильным руководством местными КК. В дальнейшем необходимо закрепление достигнутых результатов, уточнения форм и методов работы и еще большее приближение всей работы к массам.

в) Проверка деревенских ячеек наряду с достижениями показала и ряд недочетов в работе нашей партии на селе, на основе этой проверки партия имеет возможность внести необходимые изменения и улучшения в свою работу и достигнуть укрепления и расширения партийного влияния на крестьянство. Необходимо этот результат использовать для улучшения работы в кратчайший срок.

г) ЦКК и РКИ может иметь успех в своей работе лишь при условии самой тесной, непосредственной связи с массовыми общественными организациями, особенно с рабселькорами, являющимися непосредственными помощниками партии и советской власти. Конференция считает, что и в дальнейшем одной из основных задач ЦКК и РКИ будет являться еще большее укрепление связи, еще большее привлечение к своей работе широких масс рабочих и крестьян.

д) В области изучения проблем по рационализации государственных, хозяйственных и в кооперативных аппаратах, особенно по изжитию бюрократизма, должностных преступлений и ряда других ЦКК и РКИ достигло значительных результатов и подготовила возможность практического осуществления этих проблем. В дальнейшем забота по улучшению аппарата, его удешевлению, приближению к населению, должна оставаться одной из центральных задач ЦКК и РКИ.

Также неослабное внимание должно быть обращено и в дальнейшем по обеспечению проведения курса индустриализации страны, проведению строжайшего режима экономии, не допуская искривления директив партии при проведении их в жизнь хозяйственными и др. организациями:

а) В целях более успешной работы по улучшению аппарата, необходимо всемерно повышать авторитет контролирующих органов, обеспечивая их выдержанными и авторитетными работниками.

Конференция считает абсолютно необходимым в дальнейшем усиление освещения работы ЦКК и РКИ как в печати, так и на широких рабочих и крестьянских собраниях, мобилизуя вокруг своей деятельности широкое общественное мнение.

---

## Резолюция по докладу Губернского Комитета ВКП (б).

*(Докладчик т. Путнин.)*

Заслушав отчет Губернского Комитета и отмечая достижения в области:

а) сохранения ленинского единства в рядах организации и решительный отпор оппозиции;

б) успешного развертывания промышленности и увеличение ее удельного веса в хозяйстве губернии;

в) реорганизации крестьянских хозяйств, способствующую развитию сельского хозяйства и увеличению его товарности;

г) оздоровления кооперации и увеличения кооперирования крестьянского населения;

д) способствования росту товарооборота и вытеснению из торговли частного капитала;

е) установления правилной политики заработной платы и улучшения материально-бытового положения рабочих;

ж) оживления советов, проведения правильных форм работы среди бедноты, создания реальной базы организационно-хозяйственной помощи ей и на основе правильной политики укрепление союза рабочих, бедноты со средним крестьянством;

з) укрепления партийной организации, углубление внутрипартийной демократии, правильное регулирование социального состава, улучшение и расширение массовой и агитационно-пропагандистской работы, XII Губернская партийная конференция считает проделанную работу вполне удовлетворительной и организационно-политическую линию правильной.

В дальнейшей работе конференция **предлагает:**

1) В области хозяйственной, держать твердый курс на индустриализацию губернии, для чего, не ослабляя темпа реконструкции и переоборудования данных промышленных единиц, принять все меры к обеспечению строительства новых предприятий. Сугубое внимание в этой работе должно быть обращено на своевременное начало и благоприятный ход строения тракторного завода.

2) Принять своевременно необходимые меры к обеспечению дальнейшего развертывания заготовительной производственной деятельности ВКЛ и, как минимум, добиться сохранения на 1927-28 год программы истекшего года.

3) В области электрификации губернии ГК необходимо принять ряд мер к осуществлению этой задачи как в обеспечении обслуживания электрической энергией города, так и электрификации деревни и в первую очередь по обслуживанию окружных и уездных центров.

4) Вместе с тем, на-ряду со строительством крупной промышленности, уделить особое внимание в отношении развития и восстановления уездной промышленности, включая ее в планы снабжения и финансирования.

5) Параллельно с новым строительством, принять все меры к рационализации управления промышленностью, в виде:

а) устранения существования параллельных 8 лесных производственных организаций;

б) приближения управленческого аппарата ВКЛ к своим производственным предприятиям;

в) подчинения Сталинградской губернии руководства Бассольтрестом в областях: административной, хозяйственной и профессиональной;

г) безусловного сокращения ненормальных параллельных ревизий, представления громадных отчетов и загрузки управленческого аппарата промышленности представлением различного рода ненужных справок и сведений.

6. Общей руководящей линией хозяйствования и управления должен быть строгий режим экономии, понимая под последним—рационализацию управления и производства, сокращение штатов и высоких накладных расходов, экономию сырья и материалов, и решительную борьбу с бюрократизмом.

7. Не меньшее внимание должно быть уделено сельскому хозяйству губернии. В этой области центром внимания должна быть реорганизация крестьянских хозяйств: выполнение плана реорганизации, повышение процента бедняцких хозяйств в числе реорганизуемых и стремление к поголовному их кооперированию и укреплению.

8. Второй основной задачей в области сельского хозяйства является максимальное развитие технических культур и в первую очередь горчицы, для чего в целях стимулирования развития этих культур проводить соответствующую политику цен.

9. Отмечая укрепление союза рабочих и крестьян нашей губернии благодаря

правильной налоговой политики и оздоровления товаропроводящей сети, конференция считает необходимым проведение этой линии и в дальнейшем, путем рационального использования фонда бедноты, правильной политики промтоварных и хлебных цен, большего кооперирования бедняцкого и середняцкого хозяйства и большего оздоровления самой сети сельхоз. кооперации.

ГК необходимо продолжать изучение процессов расслоения деревни с целью укрепления и усиления социалистических и способствующих его росту элементов деревни.

10. Сугубое внимание должно быть уделено предстоящим перевыборам советов. Губком на основе учета прошлых перевыборов и постановлен. июльского пленума ЦК ВКП(б) обеспечить правильное их проведение, путем: разъяснения и инструктирования организации по проведению перевыборов, обеспечения успешного проведения их с учетом возросшей активности всех слоев населения, в том числе и враждебных нам слоев.

Эта кампания должна явиться фактором еще больше закрепляющим союз рабочих, бедноты со средним крестьянством под руководством пролетариата, фактором расширяющим руководящее влияние парт'ячеек на широкие слои крестьянства и казачества.



Вместе с тем необходимо обеспечить наилучшую техническую подготовку перевыборной кампании.

Перевыборная кампания должна также являться моментом углубления советской демократии и большего оживления деятельности советов и участия в них широких слоев батрацких, бедняцких и середняцких слоев крестьянства и казачества.

11. Одобрив линию Губкома в области политики заработной платы, выразившейся в основном в подтягивании зарплат, отставших групп, конференция предлагает и в дальнейшем проводить общую политику партии в области заработной платы, увязывая рост заработной платы с ростом производительности труда, общей задачей накопления, финансовыми возможностями нашей промышленности одним из средств повышения реальной заработной платы должно являться снижение розничных цен на продукты массового потребления.

12. На-ряду с этим, Губкому обратить сугубое внимание на улучшение бытовых условий рабочих масс, используя все наличные ресурсы для максимального развития жилищного строительства и кооперирования всех членов профсоюзов.

13. В области военной усилить пропаганду идей территориального строительства, особенно его милиционной сущности и максимально приблизить к между-

сборовой работе низовой партийный аппарат. Также приблизить кадры дивизии, в частности 93 полк в территории их формирования.

14. Считать, что выше перечисленные задачи могут быть проводимы лишь при условии активной поддержки и участия в их осуществлении всей организации, Губкому обеспечить это участие вовлечением широких масс в эту положительную работу, на основе внутрипартийной демократии.

Вместе с тем Губкому вести решительную борьбу со всеми, кто будет мешать этой работе, кто будет нарушать единство рядов нашей Сталинградской партийной организации.

---

## **Резолюция по докладу Губ. Контрольной Комиссии.**

Заслушав доклад тов. Рудермана о работе Губ. Контрольной Комиссии, XII Сталинградская Губпартконференция считает проделанную работу вполне удовлетворительной и организационно-политическую линию, правильной.

Партийная конференция предлагает в дальнейшей деятельности ГубКК проводить твердую линию по закреплению единства и дисциплины в нашей организации, не останавливаясь перед самыми реши-

тельными мерами партийного взыскания в интересах сохранения ленинского единства.

Имея на имя ЦК ВКП(б) от 16-го декабря с.г. заявление лидеров оппозиции о прекращении ими фракционной работы против партии, в котором они призывают к этому своих единомышленников, конференция предлагает КК принять меры к окончательной ликвидации и недопущению в дальнейшем всякого рода фракционной работы их единомышленниками в нашей организации.

С целью большего укрепления рядов нашей партии и рядов Сталинградской парторганизации, с целью повышения активности и сознательности партийных масс и улучшения всей работы, ГКК необходимо обратить свое внимание на обеспечение правильного проведения решений партии о внутрипартийной демократии, путем проверки вовлечения широких партийных масс в общественную работу, повышения политико-воспитательной работы, особенно среди кандидатов, повышения ответственности за порученную работу, упорядочению нагрузки, проверки методов работы и руководства, проверки и наблюдения за своевременным осуществлением директив партии и вообще выполнением партдисциплины.

Отмечая значительные результаты в работе КК по проведению проверки ряда

деревенских ячеек, Губпартконференция предлагает, в целях детального изучения состава и работы деревенских ячеек, а особенно предупреждения болезненных явлений в отдельных ячейках партийной организации, мешающих нормальной работе и развитию данной организации, практиковать и в дальнейшем частичную проверку деревенских ячеек. (Директивы 14 партсъезда.)

В целях дальнейшего осуществления решений 14 партсъезда и 15 Всесоюзной партконференции об индустриализации страны и проведению режима экономии, Губпартконференция предлагает КК и РКИ заострить свое внимание на вопросах рационализации, упрощения и дальнейшего сокращения, удешевления государственного аппарата и приближения его к широким массам, продолжая решительную борьбу с бюрократизмом, волокитой, кумовством, разгильдяйством, безответственностью, растратами, непроизводительными расходами, бессистемностью в работе, ведя борьбу за рационализацию производства и строжайший режим экономии, предупреждая всякие искажения этой директивы при проведении в жизнь.

При выполнении операционного плана на 26-27 год, необходимо обратить особое внимание на выполнение этих задач, привлекая к этой работе широкие массы рабочих, крестьян и лучшей части служащих

Необходимо закрепить за ГКК и РККИ качественно лучших работников и привлечь к содействию их работе партийные массы.

Обратить внимание на более тесную связь с рабселькоровскими и др. общественными организациями, производственными и экономическими комиссиями и совещаниями, а также ревизионными комиссиями, обращая внимание на оживление их работы и оказания всемерного содействия их работе.

Отмечая достижения в работе ГКК в борьбе с болезненными явлениями, конференция предлагает и в будущем не ослаблять свою работу в этой области, особенно в борьбе с пьянством, растратами и др. партнарушениями, приняв меры к большему вовлечению в свою работу партийные массы.

Тот метод, который имел место в работе ГКК в борьбе с болезненными явлениями, а именно: воспитание, моральное воздействие на партийца, прежде всего, и только в последнюю очередь меры наказания— следует закрепить, стараясь привить его и в работе нижестоящих парторганизаций, в первую очередь, чтобы меры товарищеского воздействия проводились в самой ячейке.

12-ая Губпартконференция предлагает ГКК добиваться, как правило, присутствия самих привлеченных при разборе их дел,

913227

в особенности по апелляциям. С этой целью необходимо чаще практиковать выезды на места для разбора дел партийцев. Принять меры к окончательному закреплению должного руководства в работе партийных заседателей, добиваясь систематической отчетности их перед своими избирателями и т. д.

В виду загрузки уполномоченных ГКК, в особенности работающих по совместительству, принять меры к обеспечению организационной помощи их работе через соответствующий подбор активистов. Вместе с этим добиваться от упол. ГКК отчетности перед массами, большего освещения своей работы и задач в местной прессе и проводить доклады, беседы на ячейках, делегатских женских собраниях и т. д.

В целях наиболее тесной увязки и направления работы конфликтных комиссий КСМ, предложить ГКК установить наиболее тесную связь с ними, путем заслушивания их докладов, оказания в их практической повседневной работе содействия по изжитию болезненных явлений, по постановке методов работы и т. д.

12-ая Губпартконференция также предлагает ГКК обратить еще большее внимание на контроль и проверку выполнения своих постановлений. Практиковать на пленумах Контрольных Комиссий обсуждение важнейших вопросов по советскому

строительству. Принять меры к скорейшему рассмотрению дел на партийцев, находящихся под судом и следствием, усилить внимание деревенской работе, путем выездов и постановки докладов как о проверке деревенских ячеек, так и об отдельных обследованиях той или иной отрасли работы.



## Резолюция по докладу о профсоюзах.

Заслушав информационный доклад т. Торгашева о работе VII Всесоюзного съезда профсоюзов, 12-я Губернская партийная конференция отмечает, что решения VII съезда профсоюзов имеют громадное практическое значение в работе партийных, профессиональных и др. организаций.

Эти решения охватывают ряд вопросов массовой работы как в городе, так и в деревне, от правильного проведения которых будет зависеть улучшение всей профсоюзной работы.

Исходя из этого, конференция поручает всем партийным организациям и всем членам партии детально проработать эти решения и наметить практические мероприятия по проведению этих решений в жизнь.

Одновременно конференция поручает Губернскому Комитету ВКП(б) нового состава в повседневной работе принять все меры к обеспечению наилучшего проведения в жизнь решений VII-го съезда профсоюзов партийными, профсоюзными и хозяйственными организациями.

\* \* \*

**Отчет и выводы Губернской Ревизионной Комиссии утвердить.**

---



## II. Т Е З И С Ы.

### Партийное строительство.

*[Тезисы, принятые по докладу т. Горбунова]*

Условия переживаемого периода внутри нашей губернии характерны ростом всего народного хозяйства в целом.

Промышленность губернии за истекший год усилила свою роль в общем хозяйстве и приблизилась к довоенному уровню. Хороший урожай положительно отразился на росте сельского хозяйства. На базе роста товарности сельского хозяйства возросла роль всех видов кооперации, а также и усиливается постепенно влияние коллективных форм в сельском хозяйстве. Как в городе, так и в деревне усилились социалистические элементы в сравнении с элементами капиталистическими.

Однако, и эти последние на общем фоне роста и развития товарооборота как в городе, так и в деревне также возросли. Одновременно с хозяйственным и социалистическим ростом возросли и трудности строительства и руководства.

Хозяйственный рост вообще, и в частности рост социалистических форм, отразился на повышении активности всех слоев населения. Выросла активность и политическая сознательность пролетариата и крестьянства, возрос интерес к политике партии и внутрипартийной жизни. В городе на-ряду с ростом активности рабочего класса возросла активность и враждебных нам буржуазных и мелко-буржуазных слоев. В деревне при повышении активности батрачества, бедноты и середняка усилилась активность и буржуазной (кулацкой) верхушки.

Такая политическая обстановка усложняет работу и выдвигает перед парторганизациями ряд сложных задач дальнейшего и всемерного закрепления союза рабочего класса и деревенской бедноты с основной массой нашей деревни, с центральной фигурой земледелия—середняком и обеспечения руководства пролетариата в этом союзе.

Хозяйственный под'ем промышленности и новые задачи, характеризующиеся курсом нашей партии на индустриализацию, сопровождаются ростом пролетариата.

Количественно возросший пролетариат, на-ряду с повышением активности своих рядов, дал изменения в качественном своем составе. Старые рабочие кадры пополнились новыми, в меньшинстве за счет рабочей молодежи и в большинстве за

счет пришедших из деревни крестьян.

Основными внутрипартийно - организационными задачами остаются перед нами — борьба за единство и железную дисциплину в рядах нашей организации, дальнейшее развертывание внутрипартийной демократии, поднятие партийно-воспитательной работы, вопросы подбора руководящих кадров, укрепления партийного аппарата и приспособления его к новым путям и методам партработы, неослабное внимание росту рядов партии и регулированию этого роста, борьба за молодежь и усиление работы среди работниц и крестьянок.

### **I. Вопросы руководства пролетариата массовыми организациями.**

К очередным задачам партийного руководства пролетарскими массами и массовыми организациями пролетариата, и организационного укрепления и усиления партийного влияния относятся:

1) Оживление деревенских советов, кооперативов и кусткомов, развивающее инициативу и активность крестьянства, предполагает с точки зрения сохранения и укрепления пролетарского руководства — оживление и сплочение, возрастание активности и усиление организаций пролетариата. „Исходя из этого положения, 14-й съезд подчеркнул необходимость и первоочередность оживления профсоюзов“. Это оживление будет успешно осу-

ществляться лишь тогда, когда вся рабочая масса будет втягиваться в работу профорганизаций, когда все больше будет осуществляться внутрисоюзная рабочая демократия, когда будут проводиться без всяких нарушений принципы выборности и выдвигаться путем тщательного подбора выдвигенцы-руководители. Все это и должно стать очередными задачами наших партийных организаций.

2) В целях дальнейшего углубления профработы на предприятиях, необходимо всячески поддерживать авторитет завкомов, профуполномоченных, изучить опыт работы цеховых профбюро, всячески содействуя их укреплению и руководству рабочими массами объединяемого ими цеха. Профдни, общие собрания и делегатские конференции обеспечивать партвлиянием, добившись активного участия в них партийцев.

3) Производственные и экономические совещания являются наилучшей формой втягивания широких рабочих масс в дело практического строительства советского хозяйства и улучшения хозяйственного и государственного аппаратов, воспитания в рабочих массах тесной зависимости интересов трудящихся от степени хозяйственных успехов социалистического государства, выдвижение и воспитание новых кадров хозяйственников и администраторов из среды рабочих.

4) Необходимо добиться поголовного вовлечения рабочих масс и, в первую очередь, членов партии в работу производственных совещаний. Хозяйственники, администраторы и технический персонал должны быть широко привлечены к активному участию в работе производственных и экономических совещаний, изучению их работы, добиться и содействовать быстрому продвижению предложений и решений производственных и экономических совещаний и упрощению порядка оформления их, с обязательным доведением до сведения рабочих о принятых или получивших отказ предложениях. Парторганизациям необходимо следить, чтобы руководство работой производственных совещаний принадлежало профсоюзам, осуществляя через них партийное влияние.

5) Работа горсоветов и их секций в связи с линией партии на ускорение проведения в жизнь нового „Положения о горсоветах“ должна быть еще больше оживлена. Необходимо добиться дальнейшего и более широкого вовлечения в работу секций и комиссий горсоветов рабочих и работниц, сближая этим советский аппарат с рабочими массами, и стремясь всячески его улучшить, тесно связать работу горсоветов с работой профсоюзов, кооперации и т. д., путем совместных проработок и согласований различных вопросов

и более активного участия этих организаций в перевыборах советов. Особое внимание парторганизации должны уделять организационным мероприятиям, подготовке и проведению перевыборов, добиваясь широкого участия в них всех пролетарских организаций.

6) Кооперативная общественность в городе должна быть поднята на еще высшую ступень. Необходимо более широкое разветвление контрольно-лавочных комиссий и более частый созыв конференций как по-районно, так и общегородских. Углубить проработку отчетных вопросов на собраниях уполномоченных.

Особое внимание парторганизаций должно быть сосредоточено на укреплении жилищно-рабочей кооперации.

7) Профсоюзы, горсоветы должны принимать более активное участие во всей кооперативной работе, втягивать в нее широкие слои рабочих и работниц, оказывая содействие кооперации в борьбе за снижение розничных цен, понижение стоимости постройки и ремонта рабочих жилищ и снижение квартплаты. Должное внимание необходимо уделить работе ревизионных комиссий.

8) Работа добровольных обществ должна быть оживлена путем проведения разъяснительных кампаний, вовлечения в руководящий состав организаций этих

обществ руководителей активистов из членов партии и беспартийных рабочих. Более тесной увязки их работы с правлениями клубов и уделения большего внимания их работе со стороны парторганизации и членов партии.

9) Через секции горсоветов, профорганизации, производственные, кооперативные организации, добровольные общества и др. организации вокруг партии все возрастает слой активных беспартийных рабочих.

Задача партийных и профорганизаций заключается в том, чтобы этот актив воспитывать, выдвигать лучших из активистов на руководящую работу и вовлекать в партию.

10) Основной задачей партийных и профессиональных организаций на предприятии является воспитание новых рабочих кадров, вступивших в производство из рабочей молодежи и особенно прибывших из деревни. Требуется усиление политвоспитания их и вовлечение в производственную жизнь, столь же важным является вопрос ассимиляции новых рабочих среди старых. Необходимо поставить в такие условия этих новых рабочих и так распределить партийные силы, чтобы этот процесс шел возможно быстрее. Партийные и профессиональные организации должны эту работу ставить в новом порядке.

## II. Вопросы руководства крестьянством и советско-общественными организациями деревни.

1) Оживление советов есть шаг в деле развития советского пролетарского демократизма. Проявляя максимальную чуткость к запросам масс, парторганизации, укрепляя этим доверие к себе широких масс трудящегося крестьянства, должны применять такие организационные формы работы советов, которые обеспечивали бы массовое вовлечение крестьянства и увязывали бы работу советов с деятельностью других организаций на селе.

Работа секций советов и ВИК'ов не нашла еще должного внимания со стороны наших ячеек и волкомов. Необходимо повысить долю участия всей партийной массы в работе этих секций, вовлекая и воспитывая через них широкие кадры беспартийных передовиков-активистов, выдвигая лучших из них на руководящую работу. Особое внимание парторганизаций должно быть сосредоточено на организационной подготовительной работе по перевыборам советов, подбор избиркомов, привлечение к участию всех активистов-передовиков из крестьян, усилению руководства предвыборными и избирательными собраниями, борьба против остатков командования и хвостизма в партруководстве.



2) Кооперация—столбовая дорога движения деревни к социализму, еще далека от достаточного выполнения великой своей роли. Необходимо стремиться к дальнейшей организации через кооперацию основной массы крестьянства путем большего кооперирования и привлечения средств крестьянства в кооперативный оборот. Содействовать количественному и качественному росту артелей, коллективов и др., а также экономическому укреплению существующих. Стремиться через такие формы производственно организовать бедняцко-средняцкие массы, сохраняя исключительно принцип добровольчества. Парторганизации должны стремиться к подбору кадра кооператоров-руководителей из партийцев и лучших передовых беспартийных, обеспечивая полное соблюдение действительной и широкой выборности.

3) Крестьянские комитеты общественной взаимопомощи еще не везде перешли на новое положение, перешедшие же не редко влачат жалкое существование, „оправдывая понятие бумажных кресткомов“ и „комитетов себепомощи“. Слаба их общественная деятельность по сплочению бедноты и середняка на хозяйственном фронте борьбы. Слаба организация взаимопомощи, почти всюду отсутствуют материальные фонды, вследствие слабого поступления членских взносов или совершенного непоступления их. Неумело хозяйственно

организуется беднота, а также неумело ведется и свое кресткомовское х-во. Дорого стоит обслуживающий аппарат.

Все эти недостатки в значительной части зависят от слабого внимания руководству кресткомами со стороны наших партийных организаций и недостаточной связи кресткомов с массами батрачества, бедноты и середняков.

4) Углубить руководство кресткомами, подобрать кадр руководителей, укрепить связь с массами, добиваясь усиления хозяйственно-правовой помощи со стороны кресткомов и усиления их связи с советами и кооперативами с одновременным привлечением внимания кооперативов к работе кресткомов, — вот очередные задачи по оживлению деятельности этих весьма важных организаций крестьянской самодеятельности.

5) Союз сельско-хозяйственных и лесных рабочих, являясь основным союзом в деревне, объединяющим деревенские пролетарские массы, далеко еще не выполнил своей роли. Необходимо создать союзный актив действительно из сельско-хозяйственных рабочих, проводить действительную выборность, усилить партруководство и широкую помощь союзу со стороны советских и др. общественных организаций деревни. Необходима увязка работы этого союза с работой среди бедноты, чтобы батрачество было вовлечено и

стало той руководящей организованной силой бедняцких масс, которая могла бы под руководством нашей партии вести за собою бедноту. Общие собрания бедноты, группы бедноты в советах и др. организациях должны собою охватывать также и батрачество. Создание и воспитание активистов из батраков, вовлечение их в работу советов, кооперации, кресткомов и др. организаций должно стать основной постоянной задачей наших парторганизаций.

6) Основными добровольными обществами для деревни остаются те же (МОПР, Авирахим и ОДН) дальнейшая линия на оживление их работы должна найти свое отражение в регулярном проведении общих собраний в подборе и вовлечении в работу обществ беспартийного крестьянского актива, в проведении широкой отчетности в сборе и израсходовании средств. Необходимо больше чем до сих пор внимание со стороны всех организаций деревни в работе этих обществ.

7) Работа с беспартийным крестьянским активом не получила еще нужного сдвига, необходимо добиться, чтобы в советах, кооперации и др. общественных организациях деревни вокруг партии создавались широкие кадры беспартийных передовиков-активистов крестьян, проявляющих свое живое участие в революционно-общественной работе деревни. Особое вни-

вание должно быть уделено привлечению в крестьянский актив батраков и бедноты и лучшей части демобилизованных красноармейцев, усилению роли и влияния этой части актива и большему выдвижению батраков и бедняков во все органы советов, кооперации, кресткомов и др. обществен. организаций деревни. Ведя систематическую работу по созданию и руководству беспартийным активом ни в коем случае не допускать ни слияния партийных ячеек и др. парторганизаций с этим активом, ни превращения актива в особую оформленную организацию, направляя всю активность передовых крестьян по руслу советов, кооперации, кресткомов и др. организаций.

8) В области работ с беднотой взять курс на дальнейшее внедрение в практику массовой работы, созыв общих собраний бедноты и ответственные общественно-политические и хозяйственные моменты села. Усилить темп создания групп бедноты во всех советах, кресткомах, собраниях уполномоченных и в правлениях кооперативов, обеспечив партийное влияние и руководство этими группами.

Формы руководства работой групп и общих собраний должны заключаться в увязке деятельности соответствующих партийных фракций с задачами выдвигаемыми перед группами и общими собраниями бедноты, при сохранении полного ру-

ководства со стороны парт'ячеек. Парт'ячейки и фракции должны при этом опираться на бедняцко-батрацкий актив, проявляющий себя в общественно-революц. деятельности.

9) Задачи усиления партийного влияния во всех этих организациях и формах массовой работы в деревне сводятся не только к окончательному изжитию методов командования, а главное к укреплению взаимного доверия между партийными и беспартийными, путем допущения деловой критики, путем усиления связи отдельных партийцев с активными передовиками крестьянами и т. д.

10) Особую остроту в наших условиях принимает вопрос о руководстве со стороны нашей партии казачьими массами. Не изжитая острая сословная рознь между казачьим и иногородним населением требует особого такта и сугубо-выраженной партийной линии в руководстве казачеством. Необходимо так повести работу, чтобы способствовать большему вовлечению и организационному охвату казачьей и иногородней массы в советы, кооперацию и др. организации, и стремиться одновременно к изжитию казачеством своих сословных предрассудков на опыте практической работы этих организаций. Партийные организации должны вести неустанную широкую воспитательную работу по ликвида-

ции розни. Комсомольские организации, делегатские женские собрания, собрания бедноты должны объединять казачьи и иногородние массы и направлять всю работу по линии постепенного изживания розни.

11) Работа партийных организаций в селах нацменьшинств требует значительно-го улучшения качества ее. Особую остроту в этой области приобрела правильная постановка работы в советах и кооперативах с беспартийным активом, беднотой и батрачеством. Парт'ячейки нацмена должны содействовать выдвижению местных сил. Одновременно с этим необходимо пополнять эти организации руководящими партработниками и повышать квалификацию партийных нацменработников.

### III. Руководство госаппаратом.

1) Задача наших парткомов и особенно советских ячеек в области борьбы за улучшение гос. и кооп. аппаратов сводится в основном к изживанию в учреждениях бюрократических приемов в работе, к борьбе со случаями волокиты, к борьбе за удешевление аппарата, к борьбе с бесхозяйственностью, растратами, протекционизмом и др. болезненными явлениями нашего государственного и кооперативного аппаратов.

Необходимо обеспечить активное участие всех коммунистов и лучших беспар

тийных активистов в проработке этих вопросов на партийных и профессиональных собраниях, шире привлекать хозяйственников и администраторов к участию в общественно-партийной работе своего учреждения, не допуская попыток перенесения служебных отношений на партийную жизнь.

2) В целях улучшения работы госаппарата, борьбы против случаев бюрократического извращения и оторванности его от широких рабоче-крестьянских масс, необходимо усилить регулярную отчетность и ответственность избранных в советы, кооперацию, кресткомы и др. организации перед их избирателями. Разъяснить избирателям их право на отзыв неудовлетворяющих их представителей. Всячески добиваться повышения ответственности за работу.

3) Одним из проверенных методов улучшения работы госаппарата является повышение качества работников и выдвижение новых сил из среды передовых рабочих и крестьян. Повышение качества работников возможно путем применения осторожного отбора после достаточного изучения работников.

4) Дорого стоящий еще, как состоящий на государственном и местном бюджете на хоз. расчете аппарат, должен быть в ближайшее время значительно удешевлен,

путем его рационализации. Содействие разрешению этого вопроса должно стать одной из важнейших задач наших парт. организаций.

#### IV. Руководство комсомолом.

1) Особое внимание партийные организации должны уделять росту и вопросам регулирования роста комсомола, росту пролетарского и партийного ядра в комсомоле, чтобы тем самым сохранить пролетарское руководство в союзе. Обязательной задачей является вовлечение в союз лучших элементов середняцкой молодежи при опоре на батрачество и бедноту.

2) Оживление деятельности комсомольских организаций, укрепление связи пролетарской и крестьянской частей союза, интернационально-социалистическое воспитание его рядов,—мыслимы лишь тогда, когда будет осуществляться твердое партруководство. К задачам партруководства относятся: систематические постановления и обсуждения вопросов комсомольской работы на парт. собраниях, устройство совместных собраний партийных и союзных организаций, тщательный подбор прикрепленных к союзу партийцев, теоретически подготовленных и обеспечивающих товарищеский, а не опекунский подход. Необходимо закрепить парт'ядро на комсомольской работе, не допуская при этом отрыва от парт. жизни и повышая ответ-



ственность перед партией партийцев-комсомольцев.

3) Выделять для руководства работы пионердвижения партийцев, соответствующе подготовленных, оказывать содействие комсомолу в изжитии болезненных явлений пионердвижения и обеспечить возможность подведения материальной базы.

#### **V. Вопросы руководства женскими рабоче-крестьянскими массами.**

1) Парторганизации в повседневной своей работе должны руководству делегатских собраний работниц и крестьянок уделять большое внимание, чем до сих пор. Необходимо выделять большее количество активных работников для работы среди женщин, обеспечить руководство проработкой программ делегатских собраний, выделением вполне подготовленных партийных руководителей.

2) Воспитываемый предыдущими делегатскими собраниями актив необходимо приблизить к партии, вовлекая его в работу советов, профсоюзов, кооперации, кресткомов и др. общественных организаций, усиливая со стороны последних руководство женщинами-общественницами. Лучшую часть актива необходимо вовлекать в ряды партии.

3) Тесно связать работу делегатских собраний с работой советов их секций,

профсоюзов, кооперации и кресткомов. Необходимо добиться увеличения участия делегатских собраний в перевыборах этих организаций, привлекая через делегатские собрания к участию в перевыборах неорганизованных женщин.

4) Одобрить, начинающие применяться в городах и крупных сельских центрах, новые формы квартальной работы, усилив руководящее ядро в этой работе партийными силами.

#### **VI. а) Вопросы внутрипартийного руководства и углубления методов внутрипартийной демократии.**

1) Основными вопросами внутрипартийной жизни является борьба за единство, за сплочение рядов партии, за большевистскую пролетарскую дисциплину. Эта задача должна стать в центре внимания партийных организаций. Выполнение ее должно быть тесно увязано с дальнейшим углублением методов внутрипартийной демократии.

2) Активность широких партийных масс при обсуждении и разрешении важнейших вопросов партийной политики на базе внутрипартийной демократии, должна быть поднята с тем, чтобы эта активность способствовала дальнейшему повышению уровня политической зрелости всего партийного коллектива. †

3) К методам внутрипартийной демократии относится последовательное проведение выборности руководящих партийных органов, которая должна быть еще более внедрена в практику наших парторганизаций снизу до-верху.

Параллельно с проведением выборности парторганов должно идти выдвижение новых сил на руководящую партийную работу.

4) Установление систематической отчетности выборных партийных органов, плановости в работе, повышение ответственности и углубление коллективных форм руководства, должны стать методами сближения парт'аппарата с партийными массами и путями изжития бюрократических моментов в его деятельности.

5) Углубление линии на изменение методов партруководства над низовыми партийными организациями путем улучшения живой связи, инструкторской работы и сокращения бумажной переписки и формальной отчетности,—должно способствовать дальнейшему повышению качества всей работы партийного аппарата.

6) Необходимо провести в жизнь тщательный подбор повесток дня партийных собраний с тем, чтобы больше вовлечь в обсуждение вопросов рядовую партийную массу и сокращение до 2-3 часов продолжительности собраний; уложив партийные

обязанности середняка-партийца в 3 дня в неделю.

7) Строго проводить в жизнь пункты 10 устава о разграничении прав членов и кандидатов.

8) В крупных партколлективах на предприятиях необходимо более решительно переносить проработку текущих вопросов в цеховые ячейки, превращая их в организации, руководящие всей массовой работой в цеху, руководство цеховыми профбюро и уполномоченными, цеховыми производственными совещаниями и комиссиями и администрацией цеха. Перенести в цех'ячейки сбор членских взносов и регулирование нагрузки своих членов. Добиться расширения количества платных секретарей цех'ячеек.

Увеличить ответственность в работе бюро цех'ячеек, перенося на них обсуждение вопросов выдвижения, подбора звенов, сменоргов, группоргов и всех остальных работников цеха с утверждением бюро коллектива.

9) Считать вполне целесообразным перенесение для предварительной проработки вопросов оргработы, агитпропработы и женработы в соответствующие комиссии. Работа комиссий должна быть поставлена так, чтобы в нее вовлекались наряду с активистами и рядовые партийцы, в целях большего втягивания их в работу, в виде опыта, перенести методы комиссион-

ной работы в крупные цех'ячейки, изучая практические результаты.

10) Институт сменных, звеновых и групповых организаторов доказавший свою жизненность, надо шире применить в партработе всех предприятий. Особое при этом внимание должно быть уделено подбору кадра партийцев-активистов для этой работы.

11) Необходимо проводить большую плановость в работе, избегая писания больших неосуществимых планов. Планы должны предусматривать систематическую отчетность руководящих партийных, советских, профессиональных, кооперативных хозяйственных и др. организаций, руководящих работников и основные практические задачи, при этом должно быть большее внимание сосредоточено на проверке выполнения партийных директив.

12) Деревенские ячейки должны уделять больше внимания вопросам дальнейшего развертывания организационного строения ячеек. Необходимо, в виде опыта, допустить выделение в ячейках, в крупно населенных пунктах, квартальных парторганизаторов, на которых возложить руководство работой партийца в квартале, квартальных женорганизаторов, комсомольских кварталов и беспартийных крестьян-активистов, работающих в сове-

тах, кооперации, кресткомах и др. общественных организациях села.

Границы такого квартала должны укладываться в границы избирательного участка.

То же самое необходимо в отношении выделения для отдельных хуторов, хуторских парторганизаторов.

13) Партийное руководство непартийными организациями (советы, профсоюзы, кооперации, добровольные общества и др.) должно производиться по уставу партии через соответствующие фракции, группы или отдельных членов партии. Парторганизации не должны вставать в вопросах руководства на путь подмены или мелочной опеки и вмешательства в работу непартийных организаций, более внимательно, чутко и бережно относясь к этим непартийным организациям и выделенному партией кадру работников в них, облеченных выборами и доверием рабочих масс.

## **б) Регулирование социального состава организации.**

1) Исходя из решений 14 партконференции и 14-го с'езда, а также дальнейшего развития и реализации постановлений 11-й Губпартконференции в области соц. регулирования, поставить перед нашей организацией задачу дальнейшего

неуклонного повышения рабочего ядра в особенности непосредственно работающего в производстве, доведя последний до 50<sup>0</sup>/<sub>0</sub> ко всему составу.

Отмечая некоторые достижения в области вовлечения в ряды организации батраков, батрачек, крестьян, крестьянок, казаков, бедноты и частью середняков, считать необходимым в дальнейшем всем деревенским парторганизациям держать линию в повседневной работе на вовлечение указанных категорий, особенно обратить внимание на более энергичное пополнение организации (деревни) за счет батрачества, бедноты, а также лучшей части середняков непосредственно занятых в сельском хозяйстве.

Необходимо б о л е е внимательно подходить к приему служивого элемента, строго руководствуясь решениями XIV-й Всесоюзной и постановлений XI-й партконференций, проверяя каждого в отдельности его приданность и пригодность быть членом партии.

Недопускать чрезмерного разбухания партрядов за счет полупролетарских элементов не прошедших школу профсоюзов и пролетарских организаций вообще.

2) Строго руководствоваться применением уставных пунктов к применяемым (постановл. 14 с'езда партии), облегчая прием для рабочих и работниц, батрачест-

ва и всесторонняя проверка и точное выполнение устава к лицам, принимаемым по 3-й группе, выходящим из других партий.

3) Констатируя достижения в области увеличения  $\%$  комсомола, а также повышения  $\%$  в парторганизации, вести в дальнейшем неуклонную линию на систематическое привлечение лучшей, подготовленной и выдержанной части комсомола в ряды партии, в первую очередь за счет рабочей и батрацкой молодежи, добиваясь такого порядка, при котором переход из комсомола в партию ни в коем случае не заполнялся бы за счет 3 группы.

В области привлечения в ряды партии работниц и крестьянок, считать необходимым систематически готовить через делегатские собрания, политвоспитательные кружки и наиболее подготовленную передовую часть принимать в партию, не допуская увеличения за счет домохозяек и служивого элемента.

4. Всем парторганизациям держать твердую линию на выполнение постановлений XIV Всесоюзной и XI губпартконференции в области изжития волокиты, затягивание рассмотрения заявлений на вступающих. Одновременно считать необходимым, расширить срок окончательного оформления партдокументов на вступающего (от ячейки до РК, ГК) до 2-х м-цев для города, и  $2\frac{1}{2}$  д/деревни.



Обратить внимание всех парторганизаций на более систематический перевод из кандидатов в члены партии, ни в коей мере не допуская оттягивания перевода после истечения кандидатского стажа, одновременно указать на необходимость использования кандидатского стажа для прохождения школ политграмоты и усвоения устава и программы партии.

**в) В области информации.**

1) Констатируя до сих пор еще недостаточное внимание информационной работе со стороны парткомов и ячеек, обязать последних на основе постановления совещания зав. Инф. при ЦК и последующего постановления совещания з а в о р г о в при ГК, добиться улучшения в этой области работы, привлечения внимания к выполнению этих постановлений с таким расчетом, чтобы информационная работа стала действительно неотъемлемой частью всей партработы.

2) Особенно обратить внимание на качественное улучшение информационного материала, начиная от ячеек до Губкома, и своевременная проработка по линии информации всех материалов, отражающих как деятельность парткомов, ячеек, так и непартийных организаций.

### г) В области агитпропработы.

Всемерно повышая идейно-большевистское воспитание и разъяснение стоящих перед нами задач, в дальнейшей работе необходимо:

1. Закрепить сеть компросвещения, всемерно повышая качество работы, путем повышения квалификации работников по пропаганде как в процессе работы, так и специальной подготовкой, а также дальнейшее улучшение обстановки для развертывания этой работы. Надо решительно добиться закрепления работников, избегая частой переброски. Решительнее проводить выдвижение пропагандистов от станка.

2. Углубить работу курсо-совещаний, постановку кабинетов агитации и пропаганды, постановку живого инструктажа и методической помощи.

3. В области агитации необходимо закрепление и расширение развертывания индивидуальной и групповой агитации, способствуя их работе через агитгруппы.

4. С целью улучшения массовой агитации, необходим твердый учет докладчиков, повышать квалификацию и ответственность за выступления с докладами на всех собраниях и совещаниях.

5. В работе аппарата содействовать укреплению и расширению сети апоргов, по-

вышению их квалификации и способствованию постановки работы агитпропкомиссии и всей руководящей работы.

6. Придавая крупное значение повышению квалифицированных работников и их теоретической подготовки на основе имеющегося опыта, в дальнейшем расширить работу по переподготовке. Добиться должной постановки политического и общего самообразования.

7. Не менее важно развитие профтехнического и общего образования, развертывание рабочих и крестьянских курсов и создание рабочего университета.

8. Постановка работы изб-читален, агропропаганды, кооперативной пропаганды, использование библиотек,—выдвигают очередную задачу расширения состава низовых политпросветработников и сети политпросветучреждений, повышения доли бюджета Политпросвета в местном бюджете.

9. Постановка работы сети Соцвоса, улучшение материального положения учителей, их правового положения, втягивание учительства в общественную работу, их переподготовка и т. д.—являются постоянной задачей парторганизации.

10. Культработа профсоюзов еще не удовлетворяет запросов широких масс, клубы не подошли в должной мере к обслуживанию взрослого рабочего.

Необходимо усилить строительство новых клубов; подбор и подготовку клубных и культработников, повысить квалификацию работающих, улучшить качество всех форм клубной работы, в особенности имеющих успех среди взрослых рабочих (семейные вечера, живгазета, вечера вопросов и ответов и т. д.).

11. Качественный состав рабселькоров до сих пор не является удовлетворительным, в некоторой части имеются нездоровые настроения.

Необходимо усилить партруководство рабселькоровским движением и улучшить качество воспитательной работы среди них.

В области руководства необходимо изжить случаи мелочной опеки, равно как и отказ от всякого руководства.

---

## **О кооперативном строительстве в губернии.**

*(Тезисы принятые по докладу т. Болдырева)*

1. Роль и значение кооперации должна определяться тем положением, которое она занимает и должна занимать в Народном Хозяйстве СССР и губернии.

„Вся важность задачи кооперативного строительства должна быть и признана еще и потому, что в области экономики совер-

шенно ясно, что наше дальнейшее продвижение к социалистическому хозяйству будет определяться двумя параллельными моментами и успехами крупной государственной промышленности, во-первых, и успехами кооперирования населения—во-вторых“. (Из решений XIII Съезда партии „О кооперации“).

XIV-й партийный съезд установил, что „основной путь строительства социализма в деревне заключается в том, чтобы при возрастающем экономическом руководстве со стороны социалистической госпромышленности, государственных кредитных учреждений и других командных высот, находящихся в руках пролетариата, вовлечь в кооперативную организацию основную массу крестьянства и обеспечить этой организации социалистическое развитие, используя, преодолевая и вытесняя капиталистические ее элементы“.

В связи с развертыванием и усилением социалистического строительства, проведением режима экономии, борьбы с ростом розничных цен и индустриализации СССР, организуя мелкого производителя, кооперация тем самым будет облегчать рабочему классу социалистическое регулирование этого хозяйства и усилит смычку экономики гос. соц. промышленности, особенно с экономикой сельского хозяйства, и усилит влияние первой над последней.

2. Однако всей этой огромной роли кооперация полностью еще не выполняет. Несмотря на довольно значительный рост всех видов кооперации в губернии на основе добровольчества, массовый охват населения еще невелик. Основные причины, породившие слабость и кризисное состояние отдельных видов ее были заключены не только в общие недомогания в прошлом всего хозяйства, но и такие явления в губернии, как голод 21 и недород 24 года, которые на время ликвидации этого бедствия и его последствия превратили с.-х. и потребительскую кооперацию в госраспределитель и, подорвав сельское хозяйство, сузили базу для нормального роста кооперации.

Но общие трудности роста хозяйства не только губернии, но и всего СССР и сейчас сказываются на положении кооперации особенно в части недостатка средств, нерегулированности кредита, неполной увязки во взаимоотношениях госпромышленности и госторговли с кооперацией и проч.

В нынешней обстановке наиболее ярко определились следующие основные дефекты в строительстве кооперации:

- а) недостаток средств как заемных, так и особенно своих и по вкладам населения;
- б) очень слабая финансовая и вексельная дисциплина, особенно в низовке;

- в) слабая плановость в работе;
- г) дороговизна аппарата;
- д) наличие случаев бесхозяйственности, растрат и иных непорядков;
- е) отсутствие необходимой нагрузки аппарата;
- ж) недостаточно развиты сбытовые операции;
- з) слабое руководство низовой сетью;
- и) разрыв в работе кооперативной системы и подмена кооперативных методов связи с низовкой коммерческими;
- к) отсутствие должной периодической отчетности перед пайщиками;
- л) слабое еще участие населения в строительстве кооперации и в устранении существующих недостатков и наличие „диких“ кооперативов.

3. Несмотря на эти недостатки, рост кооперации неуклонно продолжается, но развитие и рост отдельных видов кооперации идет довольно неравномерно. При этом производственная кооперация в своем росте несколько отстает от потребительской.

Кризисное состояние с.-х., рыбной и промысловой кооперации еще полностью не изжито, хотя принятыми мерами намечился перелом в сторону здорового роста. Этому же будет содействовать и рост активности и самодеятельности населения, привлекаемого в кооперацию на основе заинтересованности.

4. В связи с этим встает вопрос об усилении плановости в работе кооперации и об усилении регулирования ее роста и развития.

И вся постановка в разрешении задач кооперации должна быть обязательно сообразована со средствами и реальными возможностями их выполнения и увязана с решением общих задач, которые стоят перед губернией.

5. Решающей задачей для ближайшего времени надо считать укрепление финансово-материальной базы всех видов кооперации. Необходимые для этого капиталы должны быть собраны путем: а) увеличения паевых взносов; б) установления во всех кооперативных организациях наряду с основными паевыми взносами постоянного отчисления в основной капитал с оборота; в) установление дополнительных взносов на создание специальных капиталов, в частности в фонд кредитования бедноты и на уплату вступительных и членских взносов, с целью облегчения вступления бедноты в кооперацию; г) отчисления от прибылей кооперативных организаций в неделимые капиталы; д) получение ссуд в основные капиталы и специальные капиталы за счет государственного и местного бюджета и системы с.-х. кредита и е) путем широкого привлечения сбережений населения, в виде целевых взносов и проч.



6. Признавая совершенно правильным политику передвижки средств на промышленное строительство, тем не менее на очередной год считать не только невозможным понижение размеров кредитования кооперации, но надо всемерно добиваться перед Центром его увеличения. В части самого кредитования необходимо не только несколько расширить кредит на 1926-27 г., но и удешевить его, привести сроки кредитования в соответствие с характером его и приблизить самый кредит к потребителю. В этом отношении особо важное значение приобретает с.-х. кредитование и развитие низовой кредитной сети этой системы, при чем исключительно важное значение должно быть придано развитию вкладов и вовлечению крестьянских сбережений. Одной из мер финансового оздоровления кооперации надо считать поднятие финансовой и кредитной дисциплины особенно в низовой сети и поднятие общей ответственности кооперативных работников за заключаемые договора, сделки и взятые на себя обязательства. Вся кредитная политика в губернии должна направляться не только к поднятию товарности с.-х-ва, но и переустройству его на агрикультурных началах. Кроме того, кредит должен быть непременно использован, как средство классовой политики и средство насаждения социалистических начал в сельском хозяйстве.

7. Рост активности масс губернии создает благоприятную обстановку в части расширения охвата населения. Парторганы, организуя участие масс в кооперации на основе широкого и всестороннего использования активности их, всю эту работу должны основывать на доверии к кооперации, на свободной выборности, подконтрольности, подотчетности перед пайщиками, а также на основе заинтересованности путем льготного обслуживания своих членов. Особо важным надо считать вовлечение женщин работниц и крестьянок и не только в качестве пайщиков, но и на ответственные руководящие посты.

Вовлекая в кооперацию все слои крестьянского населения, необходимо не ослаблять внимания вопросу широкого втягивания бедноты, и на основе организации бедняцко-средняцкой массы развернуть более широкое обслуживание бедноты. Необходимо упорядочить социальный состав пайщиков.

Надо поставить перед кооперацией задачу общего усиления обслуживания материальных нужд и запросов кооперированного населения и о повышении в этой части в ближайшее время практических результатов и поднятия качества работы аппарата, особенно в низовке. Кооперативные организации должны содействовать развертыванию сети учреж-

дений по раскрепощению женщин и улучшению бытовых условий вообще.

Должны быть также приняты и усилены меры в части кооперирования нацменьшинств и в части большего охвата и обслуживания их применительно к бытовым особенностям.

8. Идя по пути повышения качества работы, вовлекая массы в строительство, необходимо в то же время и улучшать личный состав кооперативных организаций, созданием актива партийных и беспартийных кооператоров, усилением организационной деятельности в направлении значительно большего руководства низовкой и непременным усилением руководства кооперацией со стороны всех парторганизаций губернии. Поставить в непременную обязанность всех кооперативных организаций безусловный охват, так называемых, диких кооперативов.

Организационная и культурно-просветительная работа является одним из слабых мест кооперации. Неторговая деятельность вообще находится в большом загоне. На усиление организационной работы надо обратить большее внимание, особенно в части усиления руководства низовкой, усиления связи с массами, повышения культпросветработы и проч.

9. Аппарат кооперативных организаций, как правило, громоздок, дорог и ложится тяжелым бременем на потребителя. Путем

рационализации надо добиться не только его упрощения, сокращения и удешевления, но и устранения бесхозяйственности, растрат и др. непорядков. Особо важное значение в деле предупреждения злоупотреблений и непорядков играет общественный контроль—ревизионный аппарат, подбору и комплектованию личного состава которого и надо уделить максимальное внимание.

10. Вся основная работа союзов должна строиться в направлении наибольшего уделения внимания низовой сети, при чем все операции с ней должны проходить на кооперативных началах, с сохранением и укреплением кооперативной системы и искоренением конкуренции между отдельными системами.

Особо ненормальным и вредным надо считать административное вмешательство в деятельность кооперации со стороны отдельных органов низового советского аппарата.

Важное значение в деле углубления кооперативного строительства приобретает теперь опытность и показательность. Надо не менее чем 2 ячейки на уезд сделать во всех отношениях показательными и опытными,—в виде опорных пунктов для проверки всех намеченных практических мероприятий в работе кооперации. Но наибольших результатов в части повышения качества работы мы можем дости-

гнуть лишь путем строгой спецификации функций, особенно между с-х. и потребительской кооперацией и выделением специальных видов производственной кооперации.

11. Кооперативное строительство в целом должно направляться в сторону содействия росту социалистических начал в хозяйстве губернии, усилению влияния в части регулирования производственных процессов, обобществления средств производства, внедрения коллективных и всякого рода общественных форм ведения сельского хозяйства и расширения сбыто-снабженческих операций.

В этом смысле кооперативный сбыт, как одна из форм наилучшего влияния на основные производственные процессы, особенно в условиях нехватки средств и финансовых затруднений, должен найти наибольшее распространение.

12. Развертывая кооперативное строительство, надо работу проводить особенно с-х. кооперации, при активном участии общественных организаций (Всеработземлес, ККОВ, комсомол, делегатские собрания женщин и печать), которые должного внимания этим вопросам еще не уделяли. Стремясь теснее увязать деятельность кооперации с ККОВ, необходимо добиваться повышения роли их не только в общественно-политической жизни, но и в хозяйственной работе кооперации.

Исходя из всей обстановки, в которой развертывается кооперативное строительство в губернии, конференция считает безусловно необходимым усилить руководство кооперацией со стороны парторганов и укрепить кооперативный аппарат лучшими хозяйственниками-коммунистами, а также повысить удельный вес бедняцкой части в органах управления и контроля. Кроме того, должна быть повышена также руководящая роль в регулировании кооперативного строительства Межкооперативного Совета.

Переходя к отдельным видам кооперации, XII Сталинградская партконференция постановляет:

**1. В области с.-х. и кредитной кооперации.**

Одобрив мероприятия Губкома в части оздоровления с.-х. кооперации и считая основной задачей с.-х. и кредитной кооперации содействие общему росту сельского хозяйства, повышению товарности, путем переработки и сбыта с.-х. продукции, снабжение машинами и семенами, внедрение коллективных форм ведения с.-х. и переход на коллективное соц-ки организуемое крупное хозяйство и исходя из своеобразных условий нашего засушливого района, признать необходимым:

1) В части углубления производственной деятельности и усиления влияния на

основные производные процессы в деревне, поставить перед с.-х. кооперацией на ближайшее время задачу перехода на специальные виды производственной кооперации. Главное внимание в этом деле надо сосредоточить: а) на сыроварении и маслоделении; б) птицеводстве; в) животноводстве и сырье; г) на мелиоративном деле, д) на организации переработки садово-огородных продуктов и сбыте их в переработанном виде и е) на содействие организации товариществ по электрификации деревни.

Все эти виды производственной кооперации должны строиться на основе действительной самостоятельности и трудовой инициативы населения и в мере роста товарности сельского хозяйства и его специализации.

2) В области посреднической деятельности добиться полной загрузки аппарата с.-х. кооперации путем передачи ей снабжения деревни машинами и строительными материалами, также путем постепенной концентрации в ней заготовок основных видов сырья и продуктов (хлеб, кожа, пшеница, шерсть и проч.). Сырьевой рынок должен быть упорядочен устранением излишних заготовителей и прекращением ненужной и вредной конкуренции.

3) Придавая большое значение сбыту с.-х. продукции в переработанном виде,

как наиболее выгодном для сельского хозяйства способе реализации ее, работу в этой части с.-х. кооперации расширить, для чего передать ей на началах льготных ссуд в районах ее деятельности часть заводов по переработке с.-х. продукции (мельницы, просорушки, маслобойки и пр.).

4) В целях укрепления финансово-материальной базы кооперации, развития и расширения посреднических операций, довести размер паевого взноса до 10 рублей и ввести дополнительный взнос на посреднические операции в 5 рублей, одновременно добиваясь полного сбора паевых взносов.

5) Стремясь всемерно углубить систему с.-х. кредита и приблизить кредит к с.-х. производству и заемщику, особенно в специально организуемые отрасли (маслоделие, сыроварение и проч.), в виде опыта сосредоточить кредитные функции в одном из Райселькредсоюзов.

Затрачиваемые таким образом средства должны идти преимущественно на мероприятия по организации производства и сбыта продуктов на кооперативных началах. Кроме того, надо во чтобы то ни стало добиться того, чтобы кредиты попадали по прямому назначению, правильно направлялись маломощным и бедняцким хозяйствам и середняку, а также добиться обеспечения возврата выданных ссуд в установленные сроки.



6) На-ряду с общей задачей кооперирования населения губернии, поставить перед с/х. кредитной кооперацией задачу органического и непрерывного участия в реорганизации сел. хозяйств и полного охвата всех реорганизованных хозяйств своим влиянием.

7) Не менее важной задачей с/х. кооперации считать усиление влияния и все-стороннего обслуживания колхозов, ком-мун, артелей и пр. и землеустройство их.

8) В целях усиления элементов механизации в с/хоз-ве, большее внимание уде-лить заводу и распространению тракторов и др. сложных машин и орудий и, что особенно важно, организации их исполь-зования путем установления твердой сети баз топливо-снабжения, ремонта и снаб-жения запасными частями.

Надо стремиться не только к экономи-чески полному использованию тракторов, но и к тому, чтобы внедрение их в де-ревню сопровождалось усилением коллек-тивных форм хозяйства, объединением вокруг них, в первую очередь, бедняцких и маломощных середняцких хозяйств.

9) Наметившийся перелом к оздоровле-нию всей системы с/х. кооперации, на основе финансового оздоровления, дол-жен быть завершен полным финансовым оздоровлением и организационным укреп-лением, путем усиления с/х. кооперации

опытными работниками и поднятием доверия широких масс сельского населения к с/х. кооперации, повышением заинтересованности их и усилением активности самого кооперированного населения.

10) Отмечая еще довольно значительную слабость как союзов с.-х. кооперации, так и ее низовки и финансовую неустойчивость их, провести отбор жизнеспособных товариществ и сосредоточить на них свое внимание, средства и силы.

11) Всю свою работу с.-х. кооперация должна проводить таким образом, чтобы не только обеспечить возможность участия в кооперативном обороте всех слоев населения деревни, но и на основе организации в ней бедняцко-средняцкой массы, добиться более широкого вовлечения и обслуживания бедноты в целях высвобождения ее из под кулацкого влияния и объединения усилий бедноты и середняков в борьбе с кулачеством. В деле кооперирования и обслуживания бедноты работа должна теснее увязываться с деятельностью ККОВ.

## **II. В области потребительской кооперации.**

Еще XIII-й съезд партии указал, что „задача развития кооперации есть прежде всего задача вытеснения из торговли частного капитала и тем самым создания

сплошной связи между крестьянским хозяйством и социалистической промышленностью“. В целом потребительская кооперация губернии за последний год достигла значительного оздоровления и вполне оправдала себя, „как основное главное звено в товаропроводящей цепи“.

В целях еще большего приспособления потребкооперации, как основной организации продвигающей товары на широкий крестьянский рынок, а также в интересах социалистического строительства страны, признать необходимым:

1) Поставить перед потребкооперацией основной задачей на ближайшее время овладение розничной торговлей в деревне, снижение розничных цен и постепенное овладение срединным звеном—союзом мелкой оптовой торговлей.

2) Добиться полной нагрузки кооперации товарами крестьянского потребления, при чем условия, на которых будут передаваться товары кооперации, не должны нарушать единства кооперативной системы и связываться с нагрузкой неходововыми товарами.

3) Закрепить финансовое оздоровление кооперации путем дальнейшего капиталобразования в самой системе и увеличения кредитов. В 1927 году перейти по всей системе потребкооперации на 10 рублевый пай. А сталинградскому ЦРК на 15 руб-

левый пай, и в виде опыта в одном из союзов губернии приступить к организации фонда солидарности и резервного капитала путем отчисления от прибылей.

4) В целях осуществления снижения различных цен неуклонно идти по пути сокращения и рационализации аппарата, сокращения закупочного аппарата, жесткого сокращения всех и всяческих накладных расходов.

5. Не ограничиваться достигнутыми результатами в части охвата населения и повышения активности пайщиков, а продолжать работу в том же направлении на основе заинтересованности путем установления кооперативной доплаты или специальных форм премирования. Особенно важно обратить внимание на обслуживание глубинных пунктов низовки.

6) В целях дальнейшего расширения деятельности ЦРК, стремиться к более полному охвату госрозницы в городе, причем передача ЦРК госрозницы должна осуществляться последовательно, начиная с товаров широкого массового потребления и постепенно переходя к товарам более ограниченного спроса. Главнейшей задачей ЦРК поставить борьбу за реальное снижение стоимости бюджетного набора и удешевление жизни и быта рабочих и служащих. В этой части ЦРК надлежит особо серьезное внимание сосре-

доточить на снабжении рабочих и служащих дешевыми продуктами питания (хлеб, мясо, овощи).

### III. В области промышленной кооперации.

В условиях индустриализации страны промышленная кооперация, объединяющая кустарей, на весь этот период признана к организации кустарей, промышленности в целях обслуживания потребительских нужд населения, к увязке этого мелкого производства с экономикой гос. соц. промышленности, к объединению и материальной защите этих производителей. Кроме того, развитие промышленной кооперации, особенно на селе, будет способствовать поглощению избыточной рабочей силы в деревне и ослаблению безработицы.

Однако, несмотря на такое огромное значение промышленной кооперации, в губернии до сих пор еще не привлечено внимание к ней населения и она еще не превратилась в массовую организацию, охватывая из 18 тыс. кустарей в губернии лишь около 1.200.

Главнейшей задачей, которая в связи с этим встает перед нашей организацией, на ближайший год является превращение промышленной кооперации в массовую организацию, путем охвата как одиночек, так и всех существующих диких артелей (44 с 999 член.); при чем главное внима-

ние должно быть обращено на кооперирование основных отраслей кустарной промышленности губернии—кожевенное, валяльное, колесно-тележное, бондарное и металлическое.

Но индустриализация страны, повышая в этот переходный период роль и значение кооперации, в то же время ставит перед этим производством своеобразные затруднения в виде необходимости теперь уже переходить на укрупнение артелей, производства и машинизацию его.

Все это, помимо общего недостатка в кооперации в оборотных средствах, в целях предупреждения кризиса, ставит остро вопрос о накоплении средств, об увеличении оборотных капиталов как своих собственных, увеличения кредита, так и отпуска ссуды со стороны м/бюджета, передачей на льготных условиях в аренду мелких предприятий и проч. Не менее важно теперь же урегулировать вопрос с товарным кредитом, при чем сроки его необходимо согласовать со сроками фактического оборота.

Кустарная промышленность должна быть включена в план снабжения фабрикатом, полуфабрикатом и сырьем.

Необходимо, помимо всего, добиться полного урегулирования вопроса со сбытом изделия кустарей через государственную и кооперативную торговлю.

В связи с важностью задач, стоящих перед промысловой кооперацией, встает вопрос о необходимости со стороны парт-организаций уделить большее внимание этому виду кооперации и усилить его низовые объединения коммунистами.

#### **IV. В области рыбопромысловой кооперации.**

Рыбопромысловая кооперация объединяет в себе около 40% всех ловцов (2393) и еще до сих пор в организационном и хозяйственном отношении не справилась со стоящими перед ней задачами. Поэтому главной задачей в оздоровлении этого вида кооперации надо считать организационное оформление и укрепление финансовой базы ее.

Одобрив мероприятия, принятые Губкомом в деле оздоровления рыбсоюза, считать необходимым:

1) Углубить организационно-хозяйственную увязку с низовой сетью и добиваться более активного и сознательного участия рыбацкого населения в кооперации.

2) Включить в систему кредитования низовые объединения рыбопромысловой кооперации и перейти на 20 рубл. пай.

3) Добиться для рыбсоюза долгосрочного кредита на восстановление промыслов, разрушенных в годы гражданской войны.

4) Усилить низовые объединения коммунистами.

## V. В области жилищной кооперации.

Значительное разрушение жилищ в гор. Сталинграде в период гражданской войны, увеличение количества рабочих, связанное как с развертыванием и использованием существующих предприятий, так и новым промышленным строительством, рост численности населения города вообще сильно обострили жилищный кризис, доведя среднюю обеспеченность жильем на 1 человека до 5,68 кв. м., т.-е. ниже общесоюзной.

Такое положение может стать в ближайшее время серьезнейшим препятствием в деле не только улучшения быта рабочих, но и развертывания промышленного строительства. В силу сказанного, вопросы жилищного строительства приобретают в губернии исключительно важное значение.

В расширении жилищного фонда, наряду с заводским, коммунальным и частным строительством, кооперативное строительство приобретает особо важное значение.

Считая, что жилищная и арендная кооперация проявили полную жизненность и показали себя как здоровые организации, необходимо всемерно содействовать развитию этих видов кооперации.



В этих целях признать необходимым:

1) Более широкий охват рабочих, особенно стремящихся к индивидуальному строительству, и направление всей этой активности в русло кооперативного строительства.

2) Увеличение средств кооперации на строительство путем как поступления средств со стороны пайщиков, так и расширения долгосрочного кредита при создании специального фонда жилищного строительства (из бюджетных ассигнований) из отчислений от прибылей предприятий, от отчислений процента от Госстраха с чистой прибыли, отчисления процентов амортизационных сумм, поступающих по квартирной плате и из возврата ссуд по жилкредиту, а также использованием частей средств из фонда улучшения быта рабочих.

3) Обеспечение жилищной строительной и арендной кооперации строительными материалами до полной потребности, особенно продукцией промышленности губернии (железо, лесоматериалы и проч.). Помимо этого считать необходимым и целесообразным организацию жилкооперацией своих предприятий по выработке некоторых строительных материалов (кирпич, черепицы и проч.).

4) В части упорядочения самого строительства, необходимо идти по пути укреп-

пления стройки, максимального удешевления ее, выработки приспособленного к потребностям рабочих типа жилищ и стандартного производства отдельных частей. И в части строительства жилищ и восстановления существующих, следует добиться во что бы то ни стало снижения стоимости квартир с тем, чтобы сделать их доступными и низко оплачиваемым категориям рабочих и служащих.

5) В целях сохранения существующего жилфонда предоставление арендной кооперации льготных условий аренды квартир, кредитов под квартирную плату, установление банковского долгосрочного кредита и снижение оценок Госстраха до пределов действительной стоимости.

6) Задача жилкооперации не может быть исчерпана лишь заботой об обеспечении жильем рабочих, а должна охватить все стороны быта и обнимать обслуживание и упорядочение всего домового хозяйства особенно в части снабжения его необходимым инвентарем.

## **VI. В области инвалидной кооперации.**

Считая положение этого вида кооперации в организационном и хозяйственном отношении не вполне оформленным, поставить выполнение этого главнейшей задачей организации.

Кроме того, считать безусловно необходимым:

1) В деле создания финансово-материальной базы включение инвалидной кооперации в систему кредита товарного и денежного (особенно низовку) и снабжение артелей сырьем (мука, шерсть и проч.). Кроме того, создание и усиление средств союза должно пойти за счет: а) паевых членских взносов; б) прибылей от комиссионно-посреднических операций; в) отчислений артелей; г) отчислений из специальных средств Губсобеса и д) ассигнований из местного бюджета.

2) Поставить перед союзом на ближайший год задачу более полного охвата своим влиянием инвалидов, особенно получающих пенсию.

3) Углубить связь и руководство низовыми организациями, усилить в артелях коммунистическое влияние и наладить просветительную работу среди инвалидов.

4) Произвести постепенную очистку артелей от всевозможных спекулятивных элементов и главное внимание уделить развитию и организации производств.

### III. ДОПОЛНЕНИЯ.

#### Резолюция об аренде и найме рабочей силы в сельском хозяйстве.

*(Принята пленумом Г.К. ВКП(б) от 19-21 ноября 1926 г.)*

1. Укрепление союза рабочего класса и крестьянства, сохранение руководящей роли пролетариата в этом союзе и усиленное строительство социализма в нашей стране возможно—лишь в той мере, в какой партия правильно учитывает изменяющиеся соотношения классовых сил и таким образом обнаруживает умение руководить крестьянством в новой обстановке. *(Из резолюции XIV-ой партийной конференции).*

2. Наступающая полоса социалистического строительства проходит в условиях роста как социалистической промышленности, так и сельского хозяйства, с одновременным усилением в последнем элементов, растущих к социализму. (Кооперация, колхозы и т. п.).

На-ряду с этим ростом социалистических элементов в деревне идег процесс дифференциации. Такая хозяйственная обстановка, при наличии частичного перенаселения, при связанной с этим в деревне безработице требуют со стороны нашей партийной организации дальнейшей поддержки дела восстановления сельского хозяйства и линии на продолжение развязывания хозяйственного оборота в деревне. („Развитие технических культур и животноводства, механизацию и интенсификацию сельского хозяйства, развитие отраслей промышленности, перерабатывающих сельско-хозяйственные продукты, развитие совхозного и колхозного строительства“). (Из резол. XV партконференции).

3) XIV партийная конференция констатировала, что „несмотря на быстрое развитие производительных сил города, а также и деревни, оно оказалось, однако, недостаточным для использования всего избыточного населения деревни“ и в целях смягчения и изжития такого положения признала необходимым „найти производительное применение для значительных масс рабочих рук, имеющихся в деревне“, наметив среди мер, способствующих разрешению этого вопроса, *облегчение применения наемного труда в сельском хозяйстве и краткосрочной аренды земли.*

4) Проведению в жизнь этих решений XIV партконференции, целиком одобрен-

ных XIV партс'ездом и XV партконференцией, было подчинено все позднейшее земельное и трудовое, касающееся сельского хозяйства, законодательство. Уже на III с'езде советов СССР среди мероприятий по поднятию и укреплению „всей массы крестьянских хозяйств с целью поднятия их доходности“ намечено „в целях наилучшего использования земельной площади и помощи бедноте, не имеющей возможности за недостатком средств и инвентаря обработать свою землю, устранить препятствия к более широкому использованию права крестьян сдавать землю в аренду до 2-х севооборотов при многопольи и на срок не свыше 12 лет при трех и четырехпольи“. (Из резолюции III с'езда советов СССР).

Устранены и другие препятствия, как-то: сдача в аренду отдельным землепользователям земель крестьянских обществ направлением дохода в местный бюджет, а также расширены свыше 12 лет сроки сдачи в аренду отдельным землепользователям земель Госфонда.

Подчеркнута решительная борьба со всякими видами субаренды.

Одобрены „Временные правила“ об условиях применения подсобного наемного труда в сельском хозяйстве.

5. Апрельский с-г. пленум ЦК поставил перед партией задачу „тщательного изучения опыта применения найма рабо-

чей силы в деревне, развитие арендных отношений и выработки мер по урегулированию практики наемного труда и наемных отношений, в целях ограничения эксплуататорских стремлений кулачества и защиты интересов бедноты.

6. Практика аренды земель и найма рабочей силы в деревне в условиях нашей губернии в основном подтвердила правильность взятой партией линии.

Пленум констатирует, что:

а) основной массой сдатчиков надельных земель является беднота, не освоившая еще хозяйственно своих земельных наделов, вследствие несоответствия площади их с имеющимся живым и мертвым инвентарем;

б) арендатором этих бедняцких земель в основном являются середняцкие хозяйства;

в) но вместе с этим отмечается значительный рост количества арендаторов из зажиточной и кулацкой части хозяйств;

г) незначительно повышается количество арендующих бедняцких хозяйств, занимая среди арендаторов ничтожное место (за счет переаренды);

д) соответственно хозяйственной мощности арендаторов увеличивается или уменьшается площадь арендуемых ими земель на одно хозяйство, при чем бедняцкие и середняцкие хозяйства прироста арендной площади не дают;

е) наем батрачества количественно возрастает ежегодно. Более успешно проводится на основе „Временных правил“ регулирование взаимоотношений между батраками и нанимателями с достижением улучшений в пользу первых;

ж) основным нанимателем подсобного труда в деревне является середняк. Зажиточная и кулацкая часть по количеству батраков занимает в целом второе место, количество батраков в отдельном кулацком хозяйстве значительно превышает количество батраков в середняцком хозяйстве;

з) бедняцкие хозяйства применяют наемный труд в незначительных размерах и в исключительных случаях.

7. Пленум отмечает, что в прошлой деятельности значительной части наших партийных, советских, профессиональных, кооперативных организаций, кресткомов, вопросам, относящимся к аренде и найму рабочей силы в деревне, не уделялось должного внимания и был ряд весьма существенных недостатков.

8. В целях содействия росту, укреплению бедняцких хозяйств, их кооперированию и расширению посевной площади вообще, путем применения в сельском хозяйстве аренды земли и найма подсобной рабочей силы, пленум ГК постановляет:

а) парткомам и ячейкам в деревне прорабатывать вопросы политики партии в области облегчения условий примене-



ния аренды земли и рабочей силы в сельском хозяйстве, добиваясь при этом уяснения партийной массой линии партии в этих вопросах;

б) изучить практику и формы аренды и найма рабочей силы в сельском хозяйстве;

в) на-ряду с изучением форм и практики аренды и найма рабочей силы, необходимо изучать также и социально-экономические процессы, происходящие в деревне при наличии расширения применения аренды и найма рабочей силы (дифференциация, состояние роста или упадка различных по хозяйственной мощи группировок, экономические противоречия этих группировок, трудности на пути кооперирования и др. форм обобществления, взаимоотношения между нанимателями и батраками, между середняками и беднотой—с одной стороны, и кулачеством—с другой и т. д.).

Политически верный и своевременный учет этих процессов даст возможность осуществить правильное регулирование противоречий, возникающих на почве применения аренды земли между беднотой и середняком—с одной стороны, и ограничить эксплуататорские стремления буржуазной (кулацкой) верхушки деревни и ее поползновения подчинить своему влиянию середняка—с другой;

г) необходимо добиться проведения энергичной борьбы с субарендой, со скрытыми кабальными формами аренды земли и найма рабочей силы и со всякими другими формами и попытками кулацкой эксплоатации бедноты и батрачества

д) меры регулирования аренды и найма рабочей силы должны быть направлены на достижение в первую очередь наиболее выгодных для бедноты и батрачества результатов как в отношении высоты арендной и заработной платы, так и способствования расширению сдачи в аренду неосвоенных беднотой земель и увеличения найма рабочей силы, организуя этими путями бедноту на хозяйственном фронте.

е) Принять меры к недопущению могущих быть случаев искривления со стороны отдельных советских и профессиональных органов, особенно низовых.

Памятуя при этом, что в настоящих условиях мы должны вести такую политику, которая в установленных законом рамках стимулировала бы интерес крестьянина, как частного товаропроизводителя—с одной стороны, и постепенно направляла бы его хозяйство по пути кооперирования—с другой;

ж) вместе с тем необходимо усилить организационную и материальную по-

мощь бедноте и батрачеству в деле направления в их пользу арендных и наемных отношений в сельском хозяйстве, путем:

1. Организации кресткомами и кооперативами бедноты для производства торгов на сдаваемую в аренду землю, добиваясь при этом наиболее выгодной арендной платы и выполнения арендатором и др. законом, установленным преимуществ для сдатчиков.

2. Организация соответствующих фондов регулирования, через которые оказывать (денежное) влияние на арендные договоры не допуская их кабальности, путем частичного участия этими средствами в торгах, особенно это применимо в отношении лугов и сенокосов.

3. Подготовки, сдающей в аренду земли бедноты к торгам или единоличным сделкам, созывая для этого бедняцкие собрания в нужное время и используя эти моменты для организации бедноты в производственных объединениях и большего ее кооперирования.

4. Увязка вопросов аренды и найма рабочей силы с работой групп бедноты в советах и кресткомах и общими собраниями бедноты.

5. Более активного участия органов союза сельско-хозяйственных и лесных рабочих в заключении трудовых договоров

между батраками и нанимателями наблюдения за выполнением этих договоров.

б) Обсуждение в советах, их секциях, кооперации и кресткомах вопросов аренды и найма рабочей силы в сельском хозяйстве. Создавая вокруг этих вопросов в нужные моменты общественное мнение содействию бедноте и батрачеству.

з) Добиться повсеместного упорядочения дела регистрации арендных сделок и трудовых договоров по найму рабочей силы в сельском хозяйстве. Фракциям ГИК'а и Г. О. союза сельско-хозяйственных и лесных рабочих принять ряд мер в этом направлении. Парткомам и ячейкам в деревне провести контроль за выполнением этой директивы.

и) Повести через избы-читальни, союзные собрания батраков, общие собрания бедноты и др. путем разъяснения крестьянину законодательства о целях и порядке применения аренды земли и найма рабочей силы в сельском хозяйстве.

Подработать вопрос о формах культурных работ среди батрачества в сезонное время.

к) Подтвердить постановление Бюро ГК об усилении разъяснения временных правил о порядке найма подсобного труда в сельском хозяйстве.

Фракции Губотдела сельско-хозяйствен. и лесных рабочих взятую линию продолжать и углублять при заключении трудовых договоров на то, чтобы условия найма не ухудшали положения батраков против установленных „Временными правилами“.

Фракции ГИК усилить работу примирительных комиссий при ВИК'ах.

л) Считать необходимым улучшение работы органов Наркомтруда и приспособление этой работы к успешному регулированию труда и найма рабочей силы в сельском хозяйстве и борьбе с кабальностью трудовых договоров.

Увязать работу этих органов (инспектора труда, корреспондентские пункты) с профессиональными и советскими органами и комсомолом.

м) В целях достижения плодотворности работы профорганов, кооперации кресткомов, советов и других общественных организаций в вопросах аренды земли и найма рабочей силы в сельском хозяйстве, ячейкам и парткомам необходимо усилить свое руководство в этой области.

7. Особое внимание обратить на применение аренды в местах, где не проведено еще землеустройство.

## Резолюция о производственных совещаниях и производственных комиссиях.

*(Принята пленумом ЦК ВКП (б) от 19-21 ноября 1926 г.)*

### 1.

Хозяйственное положение нашей пролетарской страны с неотложностью требует, чтобы в социалистическое строительство более активно вовлекались самые широкие массы рабочих.

Исключительная важность этого момента, особенно диктуется настоящей хозяйственной обстановкой, когда мы от восстановительного периода, от работы на старой технической базе перешли к новому строительству, подводим новую техническую базу в строительство социализма.

### 2.

XIV партийный съезд и XV Всесоюзная партконференция дали ясные директивы о том, что „наилучшей формой втягивания широких рабочих масс в дело практического строительства советского хозяйства, воспитания в них тесной зависимости интересов трудящихся от степени хозяйственных успехов социалистического государства, выдвижения и воспитания новых кадров хозяйственников и администраторов из среды рабочих, являются

производственные совещания при фабриках, заводах и др. крупных предприятиях и хозяйствах“.

Эта директива выдвигает перед партией и профсоюзами огромную задачу мобилизации сил и внимания широкого актива рабочих вокруг вопроса о производственных совещаниях и достижения через них должных успехов в деле социалистического строительства и накопления.

### 3.

Несмотря на трудности хозяйственного роста и молодость производственных совещаний, мы вопреки словам и заявлениям оппозиции, что производственные совещания гибнут, разваливаются и т. п., видим, что за два года своего существования, производственные совещания в своей работе имеют безусловно положительные результаты.

### 4.

В работе производственных совещаний можно отметить в основном следующие моменты развития:

1-й—когда производственные совещания больше занимались общими вопросами („Мировое хозяйство“, „О хозяйстве СССР“, „О фордизме“ и т. п.), к которым рабочая масса не была предварительно подготовлена, что обусловило недостаточные в то время результаты работы этих совещаний и слабость участия в них рабочих, и

2-й—отмечается тем, что перешли к обсуждению вопросов, связанных непосредственно с данным предприятием, или цехом, к таким вопросам, с которыми рабочие постоянно сталкиваются в процессе своей работы и на опыте выявляют необходимость тех или других предложений в интересах производства. Такая постановка работы значительно оживила деятельность производственных совещаний, увеличила активность рабочих и дала значительные успехи.

5.

Отмечая ряд достижений в работе производственных совещаний, пленум Сталинградского Губкома ВКП(б), в целях большей успешности в их работе, считает необходимым в настоящих условиях сосредоточить главное внимание совещаний на разрешении повседневных вопросов производства. Одновременно переходить постепенно к обсуждению и более крупных вопросов, как например: улучшение организации труда и производства всего цеха, затем предприятие и треста в целом и т. п. При такой целевой установки работы производственных совещаний, мы будем достигать через них все больших производственных успехов, повышать производственную подготовку рабочих масс и вырабатывать более крепкие кадры хозяйственников и администраторов из среды рабочих.



6.

Работу производственных совещаний надлежит неразрывно увязать с мероприятиями по режиму экономии и борьбой с бюрократизмом, которые проводит партия на основании директив XIV партс'езда. Так как в деле режима экономии профсоюзы выполняют свою роль, главным образом, через производственные совещания, то на руководство деятельностью профорганизаций в этой области должно быть обращено особое внимание парторганизации.

7.

Обращаясь к вопросу о дальнейшем укреплении производственных совещаний и улучшении их деятельности, пленум ГК предлагает:

1) Установить большую плановость в работе производственных совещаний. В целях большей реальности планов, таковые составлять на небольшой период времени с надлежащей увязкой их с производственной программой заводоуправления. Одновременно с плановой работой допускать на обсуждение и внеочередные вопросы, которые будут выдвигаться рабочими на совещаниях.

2) Вследствии слабости ряда производственных комиссий, что крайне неблагоприятно отражается и на работе производственных совещаний, пленум предла-

гает пересмотреть состав производкомиссий и обеспечить их соответствующими своему назначению квалифицированными работниками (особенно секретаря).

3) В крупных фабриках и заводах правильно построить сеть производственных совещаний по цехам и увязать их работу в общезаводском масштабе.

Там, где имеются разнообразные по характеру стадии или переходы работы, практиковать предварительную проработку вопросов по отдельным группам рабочих, а потом уже ставить эти вопросы на обсуждение всего цеха.

4) В целях обеспечения большей успешности работы производственных совещаний в цехах, необходимо разгрузить цеха от огромного количества разных собраний кампаний, ряд которых может быть с успехом перенесен в клуб. Разгрузка цехов от излишних собраний влечет за собой частичную разгрузку основного ядра работников, что даст им большую возможность углубить работу производственных совещаний.

5) Руководство деятельностью производственных совещаний принадлежит профсоюзам, поэтому в целях скорейшего изжития отдельных извращений в этом вопросе со стороны администрации, пленум предлагает парторганизациям принять к тому неотложные меры. С другой стороны

и губотделы союзов обязаны усилить свое внимание к улучшению постановки работы и руководства совещаниями на производстве.

б) Производственные совещания ни в коем случае не должны вмешиваться непосредственно в административно-хозяйственную деятельность, а также и вопросы приема и увольнения работающих и т. п.

7. Обратить особое внимание хозяйственников на настоятельную необходимость создания таких условий для технического персонала, чтобы они имели большую возможность проявить свою активность на производственных совещаниях. Одновременно пленум подчеркивает необходимость участия на производственных совещаниях и самих ответственных руководителей предприятия с должной подготовкой к своим выступлениям.

8. В работе производственных совещаний, необходимо создать такую товарищескую обстановку (между рабочими, технич. персоналом и хозяйственниками), чтобы производственные совещания способствовали проявлению инициативы рабочих и их большей активности.

9. Отмечая слабое участие в деятельности совещаний инженерно-технических секций и их работников, предлагается профсоюзам и хозяйственникам принять меры к большему вовлечению их в ак-

тивную работу производственных совещаний, чем достигнем в работе последних больших производственных успехов.

10. В деле большей успешности развития работ совещаний, должны сыграть правильное и своевременное премирование рабочих за ценные предложения. Здесь необходимо подчеркнуть важность рабочего изобретательства и настоятельную необходимость его поощрения.

Пленум предлагает хозяйственникам ускорить исполнение директив ВСНХ и ВЦСПС о создании фондов премирования рабочих за деловые предложения. Парторганизациям проследить за проведением этих директив в жизнь.

11. Отмечая факты невнимательного отношения к предложениям рабочих, волокиту и халатность при рассмотрении решений производственных совещаний, слабую информацию о результатах предложений совещаний и о причинах непроведения этих предложений в жизнь, пленум предлагает хозяйственникам и профорганизациям на основе июльских директив ВСНХ и ВЦСПС принять должные меры к окончательному изжитию указанных ненормальных явлений. Одновременно обратить особое внимание на упрощение порядка прохождения и разрешения предложений производственных совещаний.

Усиливая свой контроль за исполнением вносимых производственными совещаниями предложений, профорганизации должны при этом строго учитывать техническую возможность проведения в жизнь этих предложений.

12. Привлекая широкие рабочие массы к сознательному участию в организации промышленности и социалистического строительства в целом, оказывая большее влияние на производственное воспитание рабочих и на обучение их делу управления производством, — совещания должны сыграть огромную роль в деле подготовки к выдвижению кадров рабочих на хозяйственные и административные руководящие посты.

На эту роль производственных совещаний обращается серьезное внимание парторганизаций и профсоюзов.

13. Фракции ГСПС организовать периодическое обследование по союзной линии работы производственных совещаний и производственных комиссий с последующей постановкой докладов комиссий о работе на соответствующих союзных заседаниях и собраниях.

Необходимо наладить периодические совещания работников производственных комиссий с целью инструктирования и уточнения их работы.

14. В целях обмена опытом работы между производственными совещаниями и производственными комиссиями разных предприятий и производств, а также придания этой работе более массовый характер, установить в плановом порядке созыв производственных конференций по отдельным союзам, а также и межсоюзных. К проведению производственных конференций должна быть особая подготовленность профсоюзных органов.

15. Придавая огромное значение достижениям в работе производственных совещаний, необходимо установить учет предложений рабочих, а также другим важнейшим моментам деятельности совещаний. Предлагается ГСПС поставить количественный учет результатам предложений производственных совещаний, а ГСНХ—ценностную сторону этих результатов. Парторганизациям проследить за осуществлением этой директивы.

16. Признавая необходимым выделение освобожденных работников для постоянной работы в производственных комиссиях крупных предприятий, ГСПС проработать этот вопрос в сторону наиболее успешного его разрешения.

В целях предоставления производственным комиссиям заниматься непосредственно относящимся к ним вопросами, необходимо твердо установить, что получение и представление сведений о работе

совещаний в руководящие организации должно проходить через соответствующие союзные органы.

17) Пленум предлагает установить более тесную связь производственных совещаний с РКИ.

Отмечается также слабая увязка деятельности ревизионных комиссий предприятий с производственными совещаниями. Профорганизации должны в этом вопросе оказать должное влияние на РК.

18) Массовое производственное просвещение рабочих должно быть тесно увязано с основной линией работы производственных совещаний на предприятии.

Организация производственных кружков, курсов, затем производственные уголки, лекции, экскурсии, выставки витрин и др., — должны быть предметом особого внимания проф. и хоз. организаций как в смысле их организации, так и материального обеспечения.

19) Вследствие имевшихся случаев извращения и непонимания сути мероприятий по режиму экономии, о чем подробно сказано в исчерпывающем письме т. т. Рыкова, Сталина и Куйбышева о первых итогах режима экономии, пленум считает, что лучшей формой массовой работы по проведению режима экономии являются именно производственные совещания.

На эту важнейшую сторону деятельности производственных совещаний, пле-

нум обращает самое серьезное внимание парторганизаций и предлагает принять решительные меры к недопущению извращений в будущем.

20) В интересах углубления работы производственных совещаний XV-я партконференция выдвинула вопрос об организации временных контрольных комиссий. Пленум ГК поручает Бюро проработать вопрос об организации в виду опыта временных контрольных комиссий в отдельных крупных промышленных предприятиях.

21) Осуществляя через производственные совещания мобилизацию всей общественности рабочего класса в помощь партии и советской власти на деле социалистического строительства, ставя их в центре внимания массовой работы профсоюзов, пленум ГК считает необходимым указать, что ответственность профессиональных, хозяйственных и партийных организаций должна быть повышена как за правильное осуществление поставленных перед производственными совещаниями общих задач, так и за осуществление практических их предложений.

22) Обратить особое внимание на усиление работы производственных совещаний и комиссий в советских хозяйствах и лесничествах, чтобы через большее вовлечение в совещания рабочих повысить



успешность и развитие сельского и лесного хозяйства.

23) На-ряду с общим вовлечением в работу производственных совещаний рабочей массы, необходимо уделить должное внимание привлечению к активному участию в повседневной работе производственных совещаний рабочей молодежи и работниц. Одновременно необходимо обратить большее внимание комсомола и отдела работниц на повышение их деятельности по повышению этой задачи.

24) Не меньшее внимание должно быть уделено работе экономсовещаний и комиссий в советских и торгово-кооперативных учреждениях. Основное содержание их работы должно быть направлено на удешевление и рационализацию аппарата, на снижение торговых, организационных и прочих накладных расходов и борьбу с бюрократизмом.

25) Придавая огромное значение печати в деле борьбы за режим экономии, борьбы с прогулами, простоями, с бюрократизмом в аппаратах и пр., пленум предлагает не ослаблять к указанным вопросам внимания и уточнить свои мероприятия по руководству работой рабкоров, регулярно их инструктировать, решительно устраняя в их деятельности элементы травли, склопничества, печатания непроверенных слухов, незаслуженного подрыва авторитета руководителей предприятий.

## **Резолюция о реорганизации крестьянских хозяйств в губернии.**

*(Принята на заседании Бюро Губкома ВКП (б), от 31-ХІІ-1926 г. по докладу тов. Саблина)*

Констатировать, что проведенная работа по реорганизации крестьянских хозяйств соответствует данным директивам ГК и НКЗ, что работа проделана в общем удовлетворительно.

Проведенными мероприятиями заложен первый опыт массового переустройства крестьянского хозяйства с целью придания ему устойчивости в борьбе с засухой, за повышения доходности и товарности его.

Этот опыт должен быть учтен всей парт-организацией, советскими, земельными работниками в предстоящей работе.

Предстоящая работа попрежнему остается **работой чрезвычайной важности для всей губернской организации.**

На-ряду со значительными успехами во всей проведенной работе необходимо отметить следующие недочеты:

а) недостаточную работу кредито-проводящей сети в части быстрого оформления и реализации разрешенных ссуд, контроля за использованием выданных ссуд и наличие отдельных случаев злоупотребления низовой кредитной сетью;

б) недостатки машиноснабжающих организаций (Госсельсклад, Сельмаш) в

смысле недостаточного и запоздалого завоза с-х. машин в районе реорганизации;

в) совершенно недостаточная работа с-х. кооперации среди реорганизуемых хозяйств;

г) территориальная разбросанность поселков в отдельных районах реорганизации.

В основу работ по реорганизации в предстоящем году положить следующие принципы:

1. При отборе объектов для организации следует в отличие от кампании минувшего года отказаться от включения в план реорганизации крестьянских хозяйств уже выселившихся в мелкие поселки в порядке общего землеустройства и поставить основной целью дробление крупной земельной общины с расселением ее на поселки на основе полного поземельно-хозяйственного устройства и организации на этой территории рационального, товарного и доходного хозяйства, допуская лишь как исключение включение в план реорганизации мелких уже выселившихся поселков единоличных хозяйств, но при минимальном кредитовании их.

2. Усилия внимание всему мелиоративному делу при составлении оперативного плана т.-года, должны быть включены для использования уже имеющиеся в губернии мелиоративные площади.

3. Оставляя середняцкие и бедняцкие хозяйства попрежнему основным слоем для

проведения реорганизации хозяйства, следует, однако, повысить в предстоящую кампанию % бедняцких хозяйств, отбираемых для реорганизации.

4. С целью наиболее рационального распределения фонда по кредитованию бедноты, обеспечения наибольшего охвата реорганизацией хозяйств, следует увязать порайонно распределение обоих кредитов (77 миллон. и фонда бедноты).

5. Проводить более последовательно и выдержанно принцип дифференциации ссуд по различным экономическим группам, повышая размер ссуд более маломощным хозяйствам.

6. Обязать с-х. кооперацию принять деятельное участие в производственном кооперировании реорганизуемых хозяйств, организации сбыто-снабженческих операций.

С-х. кооперация должна всемерно содействовать коллективному использованию машин и орудий (особенно тракторов) и организационно агрономическому обслуживанию реорганизуемых хозяйств.

7. Оживить деятельность ККОВ, направив ее в сторону всемерной организации бедноты в коллективы и специальные с-х. кооперативы для включения в план реорганизации хозяйства.

8. Во всей кампании необходимо уделить большее внимание привлечению собственных средств населения.

9. Средства должны отпускаться районам, уездам, округам в зависимости от степени подготовки работ по реорганизации земельных органов.

10. Фракции С-Х. Банка надлежит особо проверить еще раз свою кредитную сеть, чтобы с наименьшими формальностями и в наикратчайший срок довести кредиты до заемщика.

11. В предстоящей работе необходимо охватить также районы населенные нацменьшинствами.

12. На-ряду с непосредственной работой по реорганизации с-х., предложить фракции ГИК'а сейчас же проработать вопрос об удовлетворении культурно-социальных нужд населения (школы, больницы).

13. Обратить внимание парткомов и ячеек, что коммунисты, особенно имеющие свои хозяйства, должны быть не только агитаторами за реорганизацию, но самим в этом вопросе быть застрельщиками, подавая личный пример остальному населению. В то же время необходимо всемерно усилить и систематизировать работу по агропропаганде, которую считать недостаточной в связи с общей работой реорганизации.

14. ГЗУ озаботиться своевременным и достаточно полным комплектованием аппарата техническим персоналом.

15. Предложить фракции ГИК'а проработать вопрос об отпуске средств из местного бюджета на усиление аппарата ГЗУ.

16. Представителем от ГК в Губ. Засушливую Комиссию ввести тов. Фрешера.

---









